

6º SEMINÁRIO IBRAC DE REGULAÇÃO E CONCORRÊNCIA

Agenda de Melhoria da Qualidade Regulatória – Balanço e Perspectivas

DEZEMBRO 2020

MARCELO PACHECO DOS GUARANYS

Secretário Executivo
Ministério da Economia



www.economia.gov.br

MELHORIA REGULATÓRIA – O quê é?

Medidas sistemáticas para **ampliar a qualidade da regulação e melhorar o desempenho, o custo/efetividade ou a qualidade legal da regulação e das formalidades burocráticas** associadas.

(OCDE, 1997)

Desenho e a **avaliação de políticas e regulações de forma transparente, com base em evidências e apoiado em opiniões dos cidadãos e das partes interessadas**, com objetivo de que a **intervenção regulatória não exceda o necessário**, ou seja, que atinja o seu objetivo e beneficie a sociedade ao menor custo possível.

[Comissão Europeia](#)

MELHORIA REGULATÓRIA – Princípios

Previsibilidade

Planejamento regulatório

Proporcionalidade

Intervir apenas quando e no limite do necessário

Consistência

Decisões baseadas em evidências

Regulação acompanha a evolução dos mercados

Transparência

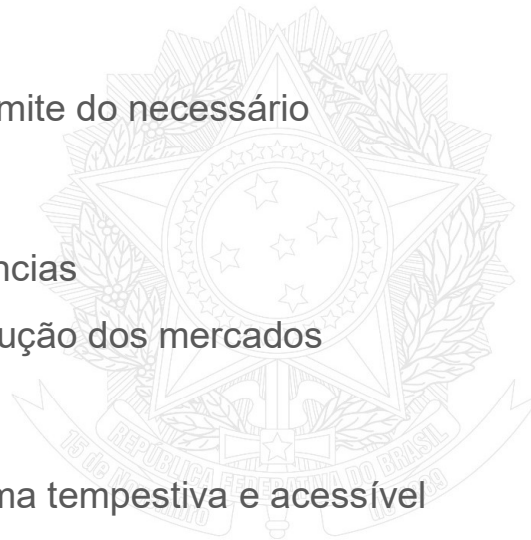
Informação disponível, de forma tempestiva e acessível

Consulta aos interessados

Discutir publicamente temas relevantes e ouvir atores relevantes

Prestação de contas

Informar, explicar e justificar decisões regulatórias relevantes



MELHORIA REGULATÓRIA – Por quê?

A experiência nos países da OCDE tem demonstrado que a **melhoria regulatória contribui** para:



Crescimento Econômico



Redução da economia informal

Melhora da qualidade dos produtos



Estímulo à inovação



Acirramento da concorrência



Criação de empregos



Aumento da competitividade



Incentivo ao empreendedorismo



MINISTÉRIO DA ECONOMIA

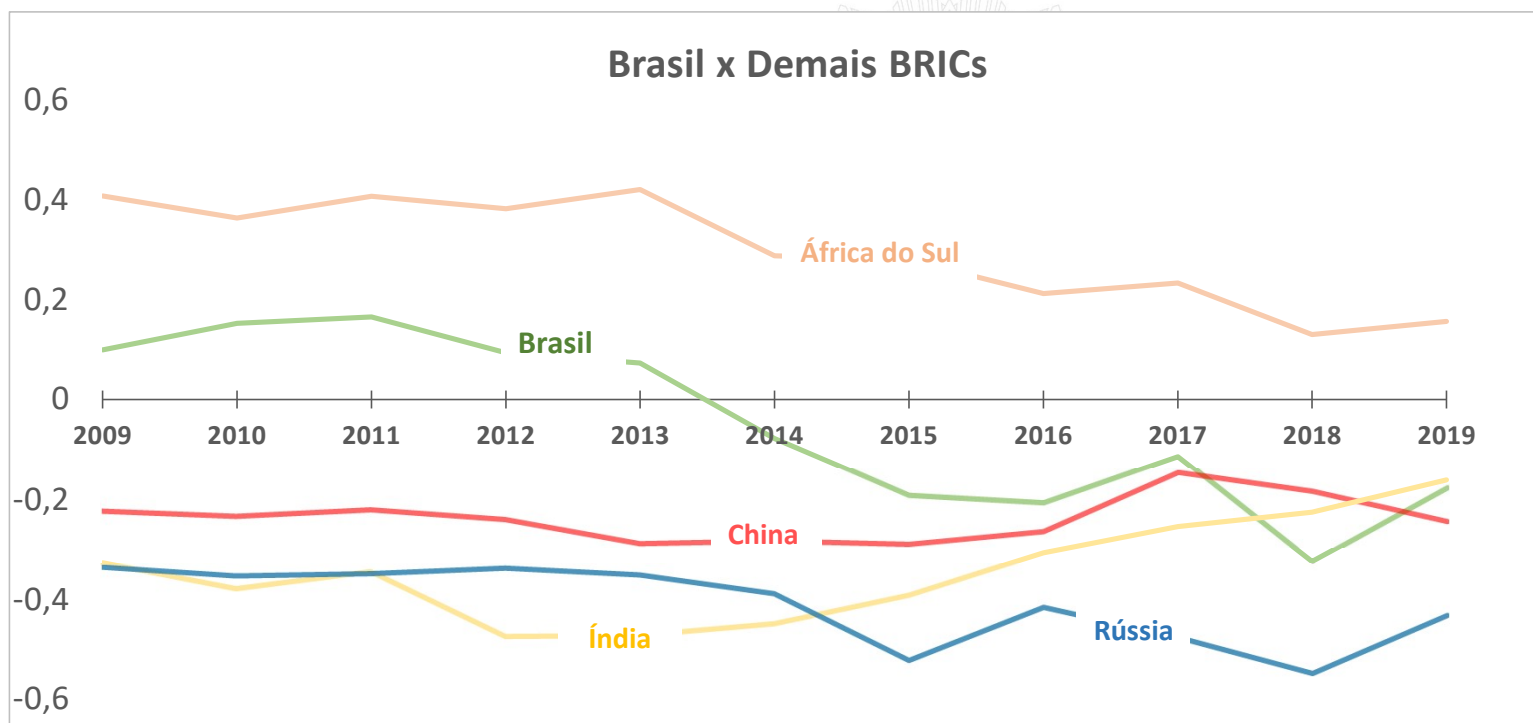


MELHORIA REGULATÓRIA – Por quê?

Indicador de qualidade Regulatória

Worldwide Governance Indicator - World Bank

Range: -2.5 (weak) to 2.5 (strong) performance



O **Indicador de qualidade regulatória** mensura a percepção da capacidade do governo de formular e implementar políticas e regulamentações sólidas que permitam e promovam o desenvolvimento do setor privado, a partir das opiniões fornecidas por um grande número de empresas, cidadãos e especialistas entrevistados nos países avaliados.

Fonte: [Banco Mundial](http://info.worldbank.org/governance/wgi/)
<http://info.worldbank.org/governance/wgi/>

MINISTÉRIO DA
ECONOMIA



MELHORIA REGULATÓRIA – Por quê?

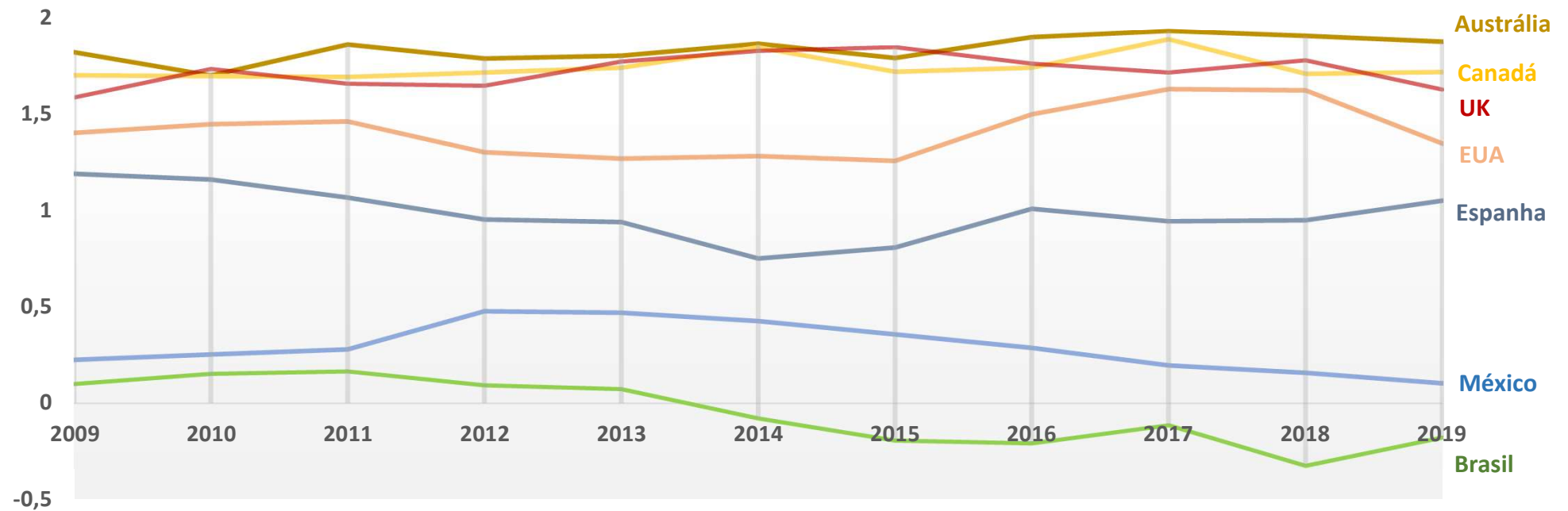
Indicador de qualidade Regulatória

Worldwide Governance Indicator - World Bank

Range: -2.5 (weak) to 2.5 (strong) performance



Brasil X Países selecionados

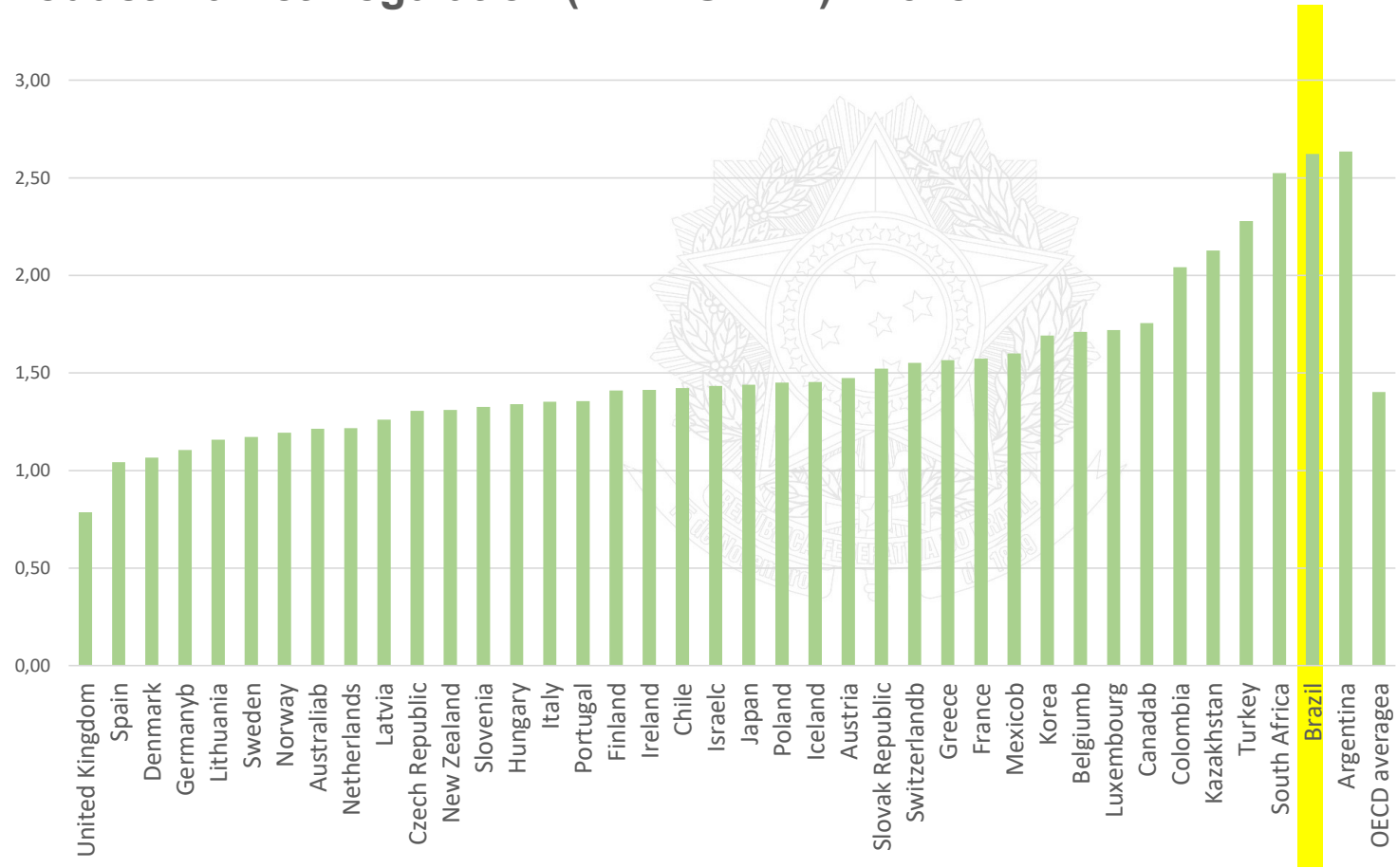


Fonte: [Banco Mundial](http://info.worldbank.org/governance/wgi/)

<http://info.worldbank.org/governance/wgi/>

MELHORIA REGULATÓRIA – Por quê?

Product Market Regulation (PMR/OCDE) - 2018



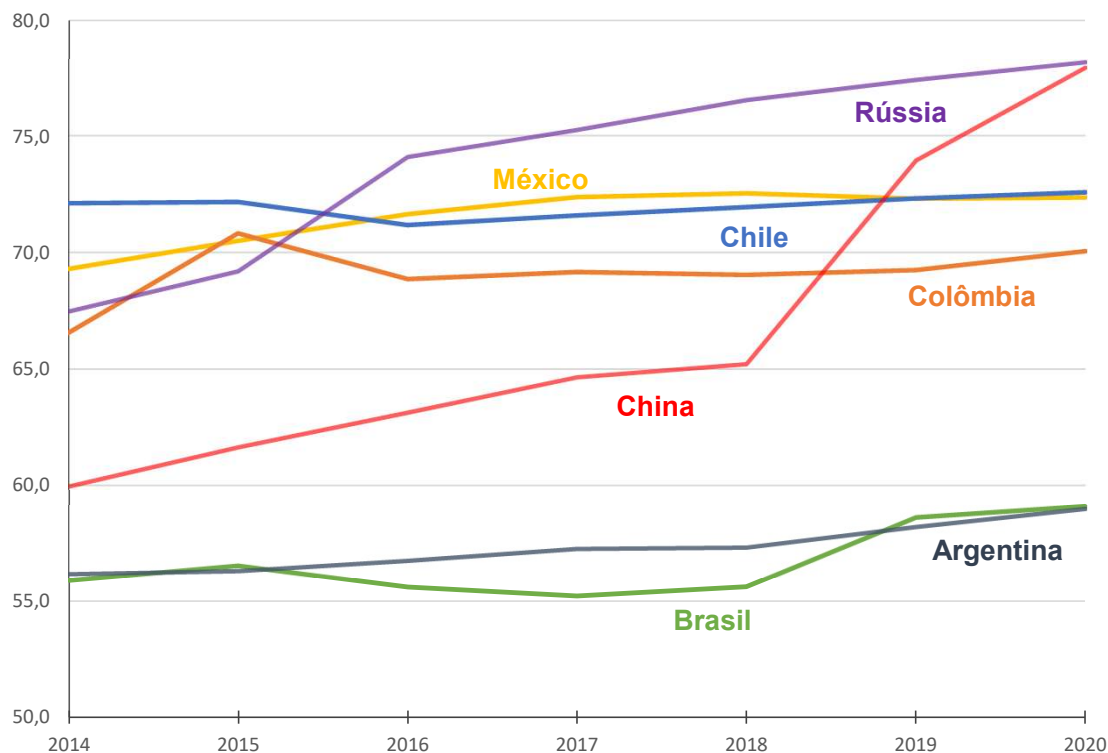
Indicador calculado pela Organização para Cooperação e o Desenvolvimento Econômico - OCDE para estimar o grau de barreiras regulatórias à concorrência e à entrada no mercado.

BRASIL É O PENÚLTIMO COLOCADO NO RANKING!

Fonte: OCDE

MELHORIA REGULATÓRIA – Por quê?

Doing Business 2020 - Pontuação Geral (0 a 100)




Fonte: [Banco Mundial](#)

Ranking com 190 países

GCI – Dinamismo de negócios

 China: 31^a

 Rússia: 28^a

 África do Sul: 84^a

 Índia: 63^a

 **Brasil: 124^a**
(109^a em 2019)

Indicador mede a regulamentação dos negócios e a proteção dos direitos de propriedade, bem como seu efeito nos negócios, principalmente nas pequenas e médias empresas.

BRASIL TEM, DE LONGE, O PIOR DESEMPENHO ENTRE OS BRICS.

Também estamos abaixo de países como México, Colômbia e China

MINISTÉRIO DA ECONOMIA



MELHORIA REGULATÓRIA – Como?




MELHORIA REGULATÓRIA – Balanço

Tema tem sido objeto de programas e ações no Brasil desde meados dos anos 2000



MELHORIA REGULATÓRIA – Balanço



Normativos recentes que visam o avanço da agenda de melhoria regulatória abarcam as principais ferramentas reconhecidas internacionalmente



Governança

- Lei das agências (Lei 13.848/2019)



Agenda Regulatória

- Lei das agências (Lei 13.848/2019)



AIR

- Lei das agências (Lei 13.848/2019)
- Lei Liberdade Econômica (Lei 13.874/2019)
- Decreto 10.411/2020



Participação Social

- Lei das agências (Lei 13.848/2019)
- Decreto 10.411/2020



ARR

- Decreto 10.411/2020



Soluções não regulatórias

- Decreto 10.411/2020



Gestão de estoque regulatório

- Decreto 10.139/2019
- Decreto 10.411/2020



Gestão de dados

- Decreto 10.411/2020

MELHORIA REGULATÓRIA – Balanço

Além dos normativos, internos, o Brasil tem se comprometido com a adoção de ferramentas de melhoria regulatória por meio de instrumentos e acordos internacionais



OCDE

- Brasil aderiu às duas recomendações do Comitê de Política Regulatória:
 - Recommendation of the Council on Improving the Quality of Government Regulation (1995);
 - Recommendation of the Council on Regulatory Policy and Governance (2012)



Acordo de Comércio e Cooperação Econômica entre Brasil e Estados Unidos (10/2020)

- Capítulo específico de Boas Práticas Regulatórias



Acordos Comerciais com outros países:

- Acordo de Boas Práticas e Coerência Regulatória do Mercosul;
- Acordo de Livre Comércio Brasil – Chile;
- Acordo de Complementação Econômica Brasil – México (em negociação);
- Acordo de Livre Comércio Mercosul – Canadá (em negociação)

MELHORIA REGULATÓRIA – No Min. Da Economia

Implementação da AIR foi incluída na carteira de projetos estratégicos do ME, sob coordenação da Sec. Executiva.



MELHORIA REGULATÓRIA – No Min. Da Economia

Definição de pontos focais em cada Sec. Especial, responsável pela disseminação interna dos temas e contato com a SE;

Criação de um local específico para AIR na Intranet do Ministério (Legislação, Guia, Exemplos de AIR e ARR, Pontos Focais, Faq; Biblioteca, etc);

Comunicação interna sobre o tema, com informes periódicos por e-mail, “pílulas”, etc.;

Alinhamento de entendimentos e esclarecimento de dúvidas observadas nos casos concretos;

Definição de uma estratégia para gestão de dados no âmbito do ME;

Definição de canais e ferramentas para participação social nos processos de regulação do ME;

Atualização do Guia AIR, para adequá-lo aos termos do Decreto 10.411/2020;

MELHORIA REGULATÓRIA – No Min. Da Economia

Projetos piloto de AIR no ME

- Em execução sob coordenação da SE;
- Realizados com apoio do serviço de assessoria em AIR da ENAP.

SECINT

- Tema: Regulamentação dos procedimentos de licenciamento de importações de competência da Secretaria de Comércio Exterior – SECEX para operações a serem cursadas por meio do Novo Processo de Importação do Portal Único Siscomex.
- Área responsável: Secretaria de Comércio Exterior (SECEX)

SEPRT

- Tema: Segurança no trabalho em instalações e serviços em eletricidade.
- Área responsável: Secretaria de Trabalho (STRAB)

PGFN

- Tema: Cadastro fiscal positivo para a gestão da dívida ativa da União
- Área responsável: Procuradoria-Geral Adjunta de Gestão da Dívida Ativa da União e do FGTS (PGDAU)

MELHORIA REGULATÓRIA – No Min. Da Economia

**Consolidação do estoque regulatório
(Decreto 10.139/2019, com alterações do
Decreto nº 10.437, de 2020)**

- ✓ Revisão e consolidação de atos normativos inferiores a decreto até **30/11/2021**;
- ✓ Eliminação de incongruências e ambiguidades, homogeneização de termos, simplificação de redação e revogação expressa de atos que perderam a validade ou foram revogados tacitamente;
- ✓ Com exceção de casos excepcionais previstos, os atos normativos inferiores a decretos devem ser editados sob forma de: portarias, resoluções e instruções normativas;
- ✓ Repetição dos procedimentos a cada primeiro ano de mandato presidencial;

Estoque Regulatório – Ministério da Economia

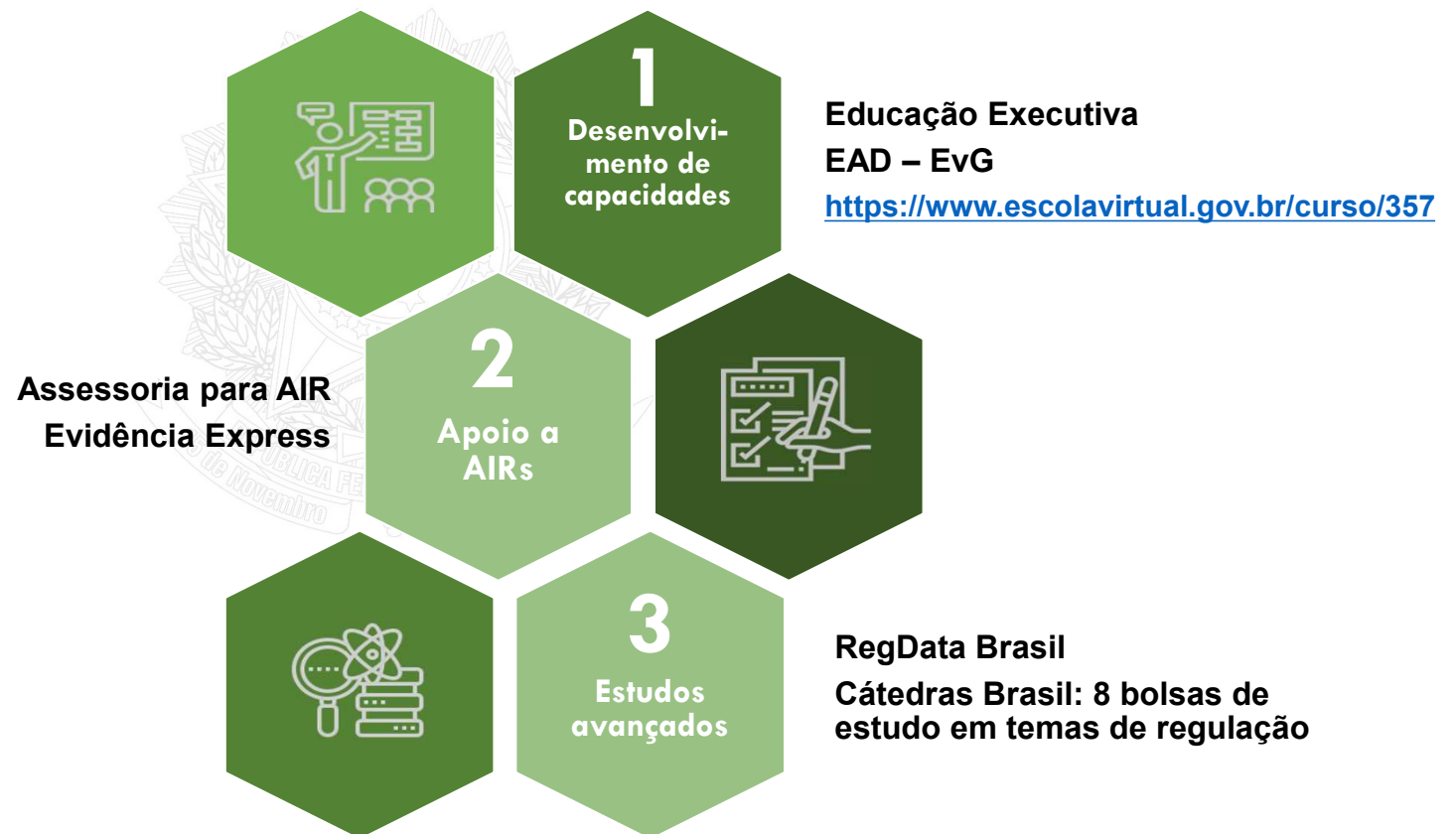
Unidade	Quantidade de Atos
Secretaria Especial de Fazenda (FAZENDA)	1.942
Secretaria Especial da Receita Federal do Brasil (RFB)	1.919
Secretaria Especial de Previdência e Trabalho (SEPRT)	1.353
Secretaria Especial de Produtividade, Emprego e Competitividade (SEPEC)	1.175
Secretaria Especial de Desburocratização, Gestão e Governo Digital (SEDGG)	1.001
Secretaria Especial do Programa de Parcerias de Investimentos (SEPPI)	573
Procuradoria-Geral da Fazenda Nacional (PGFN)	483
Secretaria Especial de Comércio Exterior e Assuntos Internacionais (SECINT)	453
Secretaria Especial de Desestatização, Desinvestimento e Mercados (SEDDM)	117
Secretaria de Gestão Corporativa (SGC)	113
Total Geral	9.129

MELHORIA REGULATÓRIA – Parceria com a ENAP


ENAP tem sido constante parceira nas ações de melhoria regulatória.

Com a publicação dos normativos que tornam o uso de diversas ferramentas obrigatório, a Escola estruturou programa para capacitar e auxiliar os órgãos da Administração Pública

ENAP 2020-2021



MELHORIA REGULATÓRIA – Perspectivas



**Preparação da
Administração Pública
para cumprir os prazos
previstos no Decreto
10.411/2020**

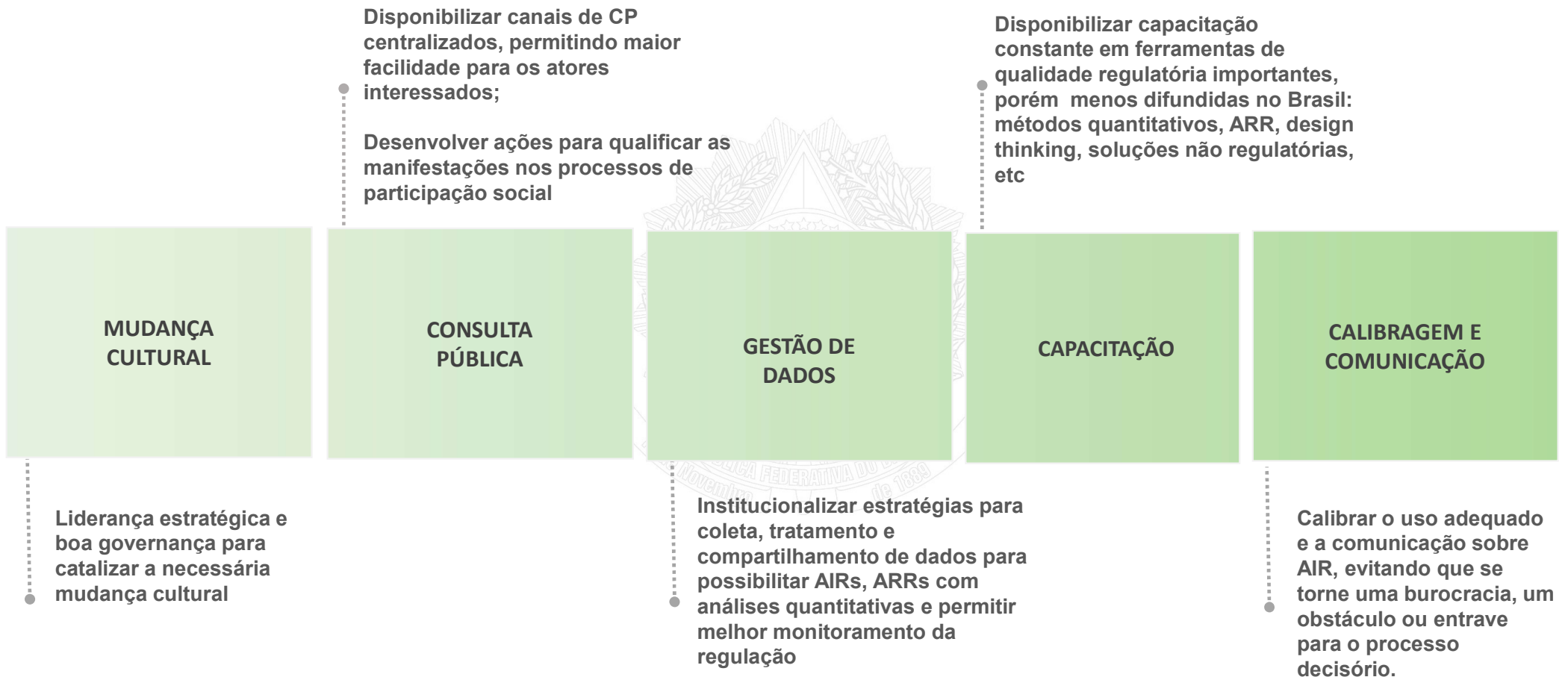
**AIR no ME, agências e
Inmetro: 15/04/2021**

**AIR demais órgãos:
14/10/2021**

ARR: 31/12/2022

- ✓ Institucionalização da AIR;
- ✓ Disseminação e nivelamento do conhecimento, interna e externamente ao setor público;
- ✓ Qualificação do relacionamento setor público – setor privado;
- ✓ Preparação e capacitação das equipes;
- ✓ Evoluir progressivamente na complexidade das AIRs;
- ✓ Elaboração do guia de ARR (parceria UERJ-REG);
- ✓ Estratégias para gestão de dados necessários para a realização da AIR, para o monitoramento da regulação e para a ARR;
- ✓ Coordenação entre os níveis nacional e subnacional do governo, para garantir a coerência entre as abordagens regulatórias e evitar a duplicação ou conflito de normas.

MELHORIA REGULATÓRIA – Desafios



MINISTÉRIO DA
ECONOMIA



PÁTRIA AMADA
BRASIL
GOVERNO FEDERAL

www.economia.gov.br